





Título de la obra:

*Neiva, Huila
Colombia*

Autor:

Jorge Atehortúa Posada

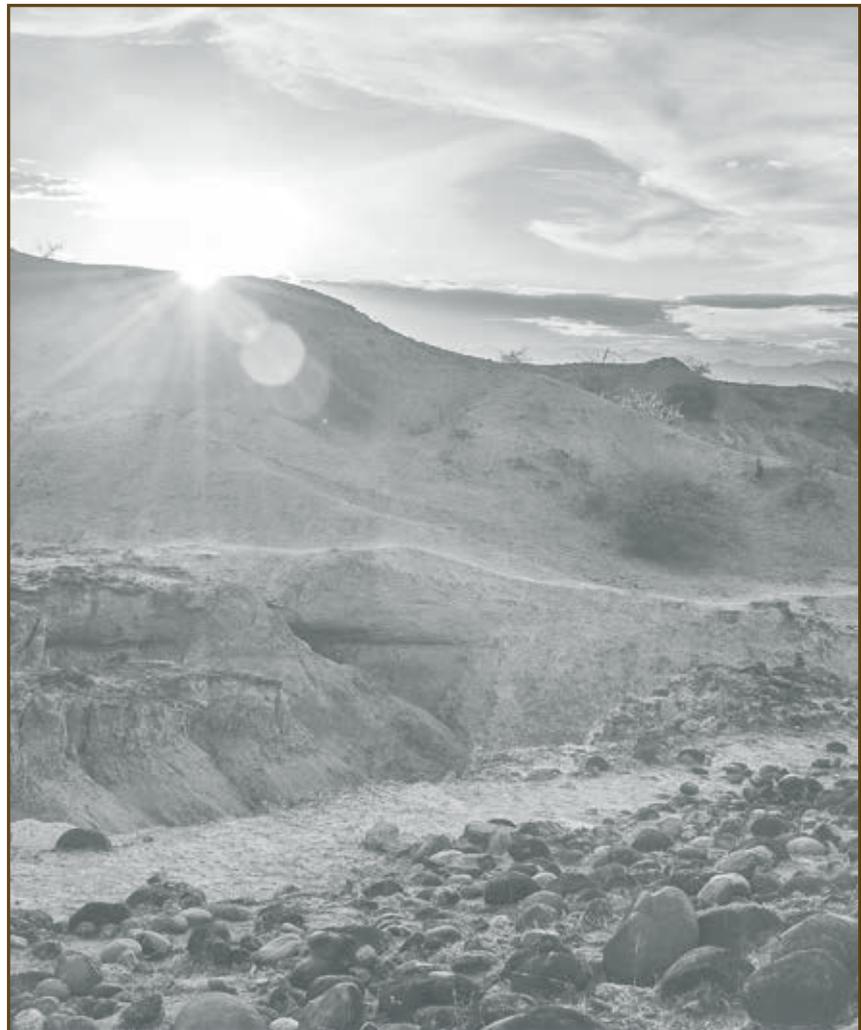
Técnica / Año:

Naturaleza / 2015



CARLOS ANDRÉS
MONSALVE ROLDÁN*

EL PAPEL DE LAS ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL EN ANTIO- QUIA FRENTE A LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE



.....
* Licenciado en Filosofía. Especialista en Gerencia Social. Especialista en Gerencia de Entidades de Desarrollo Social. Magíster en Gerencia de Empresas Sociales para la Innovación Social y el Desarrollo Local. Director de la Federación Antioqueña de ONG. direccion@faong.org.

Resumen

Las OSC juegan un papel vital para alcanzar los ODS en la Agenda 2030, no solo por las disposiciones de la ONU sino y sobre todo porque su naturaleza ha sido dar solución a problemas vitales de la sociedad. El artículo destaca el rol de la sociedad civil para articularse con los demás sectores a través, por ejemplo, de veedurías y control social al papel de los gobiernos. Además, relaciona la oferta de valor de las organizaciones sociales con los ODS y finaliza con la presentación de los avances que tienen las organizaciones sociales antioqueñas según la Rendición Social Pública de Cuentas. Concluye con una propuesta sobre oportunidades y retos de las OSC frente a su labor fundamental como promotoras del cumplimiento de los ODS.

Palabras clave: Objetivos de Desarrollo Sostenible; Organizaciones de la sociedad civil; Rendición social pública de cuentas; Sector social; Plataforma multi-actor.

INTRODUCCIÓN

En el horizonte los seres humanos divisan una sociedad equitativa, solidaria, incluyente, un medio ambiente sano, ciudades limpias con aire puro, campos verdes, sembrados, bosques, naturaleza en esplendor, gente que trabaja, se divierte y es feliz; más allá, incluso, se ve un ecosistema que produce vida, la cuida y la hace mejor para las futuras generaciones.

En cuanto bajan la cabeza, las personas ven una sociedad que dista del sueño mencionado y que tiene el reto de llevarlo a cabo, pero, además, con urgencias que se hacen cada vez más difíciles de solucionar.

¿Qué papel juegan las Organizaciones de la Sociedad Civil (en adelante OSC) en el camino hacia esa ruta trazada en el horizonte? Es la pregunta fundamental que contiene este artículo. Las OSC o, si se quiere, la Sociedad Civil Organizada, es la expresión más madura de la democracia porque implica la consolidación de colectivos con causas y valores comunes. Tienen que estar conectadas con el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (en adelante ODS).

En el primer punto, se hace énfasis en el papel que deben tener las OSC como sector, a partir de la relación que establecen con los demás sectores y, para tal fin, se presentan los fines de la plataforma multi-actor propuesta por la ONU y que será aplicada en Colombia y los monitoreos ciudadanos a la implementación de los ODS en el país realizados por la Confederación Colombiana de ONG como un ejemplo de la capacidad que tiene el sector para motivar su alcance.



En el segundo punto, se resalta cómo la oferta de valor de las OSC se relaciona directamente con los ODS, dada la naturaleza de las organizaciones sociales. Esto a partir de un estudio sobre las características de la oferta de valor de las OSC en América Latina.

En el tercer punto, se presentan algunos datos relevantes del sector en Colombia y en Antioquia con el fin de identificar la diversidad de las OSC y las dificultades que tiene el propio sector a la hora de dar información sobre su accionar. Si bien esta es una necesidad, la Rendición Social Pública de Cuentas, que promueve la Federación Antioqueña de ONG en las organizaciones sociales, permite identificar información relevante del sector y reconocer en concreto el aporte a los ODS en Antioquia.

El artículo presenta la visibilización de las buenas prácticas para el cumplimiento de los ODS y el liderazgo de ejercicios de veeduría y control social y el análisis del sector y la participación masiva en la Rendición Social Pública de Cuentas para hacer un mejor seguimiento de los avances en la ruta hacia el horizonte deseado.

EL PAPEL DE LAS ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL COMO VEEDORAS DEL CUMPLIMIENTO DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

Las OSC juegan un papel fundamental en la construcción del tejido social en el mundo, en su rol como veedoras y garantes de los valores democráticos de los derechos humanos y, además, en el seguimiento al cumplimiento de los ODS.

En este sentido, es necesario indicar que, desde la promoción del desarrollo sostenible fijada por la ONU (Brundtland, 1989), existe un criterio base para reflexionar sobre esta labor: la responsabilidad del cumplimiento de los ODS recae sobre la ciudadanía en general, con diversos grados de responsabilidad basados en los diferentes sectores: público, empresarial, académico, social. Es decir, a todos los seres humanos nos corresponde velar por el bienestar del ecosistema que habitamos, incluso aunque culturalmente tengamos diversas maneras de comprender “el bienestar”.

En relación con esa diversidad, uno de los grandes avances que tiene la estrategia de la ONU para el alcance de los ODS, a diferencia de los pasados Objetivos de Desarrollo del Milenio, es promover estructuras que faciliten la interacción de estos sectores para su alcance:

La nueva agenda está estructurada sobre la concepción de que el desarrollo no es responsabilidad única de los Gobiernos, sino por el contrario un mandato para todos los actores de la sociedad. De esta manera, los países se enfrentan al reto de articular las acciones del sector privado, la academia y la sociedad civil con los esfuerzos gubernamentales para cumplir las metas propuestas.

En otras palabras, no será posible cumplir la agenda sin alianzas entre los distintos actores de la sociedad. (Consejo Nacional de Política Económica y Social Conpes, 2017, pp. 11-12)

Para tal fin se crea la plataforma multi-actor:

Contará con la participación del Gobierno nacional, el sector privado, la sociedad civil organizada, los organismos multilaterales y la academia. Entre sus objetivos se encuentran: gestar iniciativas y proyectos con participación de diferentes actores, el intercambio de experiencia y cooperación entre sectores para la implementación de los objetivos y metas globales; y plantear un conjunto de acciones concretas para impulsar la coordinación de los diferentes sectores

“
Las OSC
juegan
un papel
fundamental
en la
construcción del
tejido social
en el
mundo...
”

en la implementación de los ODS en el país. (Consejo Nacional de Política Económica y Social Conpes, 2017, p. 47)

En teoría, este escenario dispondrá la articulación de las capacidades de cada sector para lograr los ODS, por ende, es necesario definir claramente el rol que juegan las OSC en este relacionamiento.



Para precisar este papel se identifica a los gobiernos como líderes en el proceso de articulación, como promotores del alcance de los objetivos entre los demás sectores, además de ejecutores de planes, programas y proyectos en todos los niveles territoriales, desde los locales hasta los nacionales, así como monitores y evaluadores del estado del alcance.

El sector académico se destaca en su papel de facilitar su capacidad de pensar, investigar, formar, para el cumplimiento de los ODS en los demás sectores. El sector empresarial, por su parte, tiene el reto de crear estrategias estructurales para que su alcance esté ligado con la cadena de valor de cada empresa, además de estar relacionada con las dinámicas territoriales y las de los demás sectores.

Se podría suponer que las OSC tienen una ventaja si se piensa en que sus acciones están articuladas, por la naturaleza de sus acciones, con los ODS. Sin embargo, no siempre se cumple esta premisa, pues no todas las acciones de naturaleza social crean impactos que fortalecen el tejido social. Este es un primer reto importante para este sector: lograr la coherencia entre las intenciones y las acciones.

En cuanto a la relación de pares con los demás sectores, se suma otra responsabilidad, la de diseñar mecanismos de veeduría y seguimiento a las responsabilidades de los demás sectores, principalmente de los gobiernos. Esta tarea es también connatural al sector social porque, en definitiva, es una capacidad democrática, que requiere una ciudadanía organizada, facultada para

diagnosticar los avances o retrocesos que se dan en la realidad de un territorio cuando se pervierte o se mejora un ecosistema.

En esta línea, la Confederación Colombiana de ONG ha liderado dos monitoreos ciudadanos a la implementación de los ODS en Colombia con el objetivo de hacer seguimiento a las responsabilidades del Gobierno nacional en su labor de liderazgo. En el primer informe (2015, pp. 3-6) se establecieron seis ejes temáticos:

- Los ODS se hacen efectivos en los territorios (municipios, distritos y departamentos).
- Los ODS se hacen efectivos con las comunidades (OSC).
- Los ODS se implementan a partir de la participación y el diálogo político.
- Los ODS requieren del fortalecimiento de la capacidad institucional gubernamental para cumplir con las políticas públicas.
- Los ODS exigen la lucha contra la corrupción.
- Los ODS deben ser los indicadores para la Rendición Social Pública de Cuentas.

A partir de estos temas se recomendaron asuntos como: difundir los ODS en los territorios; fortalecer a las OSC; legitimar ejercicios de participación ciudadana que son vitales para su logro; designar presupuesto suficiente para el alcance de los ODS; garantizar el acceso a la información pública; endurecer las normas anticorrupción; fortalecer sistemas y visibilización para la Rendición Pública de Cuentas de los gobiernos (Confederación Colombiana de ONG - CCONG, 2015).

El segundo monitoreo ciudadano (Confederación Colombiana de ONG - CCONG, 2017a), sirvió para hacer seguimiento a la aplicación de las recomendaciones del primer informe, a través de una metodología de semáforos aplicada a los mismos ejes temáticos presentados anteriormente. Entre los hallazgos se destacan los siguientes:

Avances:

- Definición de un equipo encargado de las metas país.
- Planes de desarrollo territorial aprobados con base en los ODS.
- Creación de instancia formal para planeación, gestión y seguimiento.

Dificultades:

- No se ha adoptado formalmente el documento Conpes con las metas país para los ODS.
- No se han reformulado políticas públicas, territoriales ni nacionales de acuerdo con los ODS.
- No se ha creado la plataforma multi-actor para el país ni en los ámbitos regionales y locales. (Confederación Colombiana de ONG - CCONG, 2017a).



Como plataforma de la Sociedad Civil la Confederación Colombiana de ONG convocó a diversas organizaciones sociales y redes regionales, entre ellas, la Federación Antioqueña de ONG y la Alianza Antioquia Sostenible, para conformar un colectivo de acción colaborativa de OSC-ONG (Confederación Colombiana de ONG - CCONG, 2017b) que facilite el monitoreo ciudadano y la promoción del cumplimiento de los ODS por parte del sector social en los territorios y en el ámbito nacional.

EL ROL DE LAS OSC COMO PROMOTORAS DE LOS ODS

En el capítulo anterior se definió la tarea que tienen las OSC en el relacionamiento con los demás sectores. En este capítulo se hará precisión sobre cómo la labor de las OSC se conecta con los ODS.

Al respecto, Marín y Millares (2017, p. 215) elaboraron un listado de las ofertas de valor de las OSC en América Latina, con base en una investigación realizada en Colombia, México, Brasil y Argentina. Para dilucidar con mayor claridad la relación de las OSC con los ODS se presenta un paralelo que relaciona cada objetivo con las ofertas de valor:

Tabla 1 / Relación de las Ofertas de Valor de las OSC con los ODS.

| Ofertas de Valor OSC América Latina (Marín & Millares, 2017) | Correspondencia con ODS |
|--|--|
| Poseen conocimiento técnico-legal | Todos |
| Desarrollan innovación social | 8. Trabajo decente y crecimiento económico 9. Industria, innovación e infraestructura |
| Su accionar se convierte en alarmas de control social. | Todos |
| Desarrollan estrategias y tácticas de acción colectiva. | Todos |
| Poseen habilidades para desarrollar redes y trabajo de diálogo multi-actor. | Todos |
| Promocionan escenarios de diálogo. | Todos |
| Elaboran informes técnico-científicos, técnico-económicos, ambientales, entre otros. | Todos |
| Estrategias de denuncia de vulneraciones de derechos. | Todos |
| Estrategias para denunciar daño ambiental. | Todos |
| Estrategias de pedagogía. | 4. Educación de calidad. |
| Presentan propuestas alternativas (procedimentales, legales y políticas) para la elaboración de políticas públicas y, en algunos casos, hacen seguimiento. | Todos |
| Realizan trabajo de cabildeo (<i>lobby</i>) para la construcción de políticas públicas y establecimiento de nueva normativa. | Todos |
| Robustecen el lenguaje y la normatividad (Código Civil y Penal). | Todos |
| Construyen estándares o indicadores, metodologías y estrategias para hacer control social, veedurías, rendición de cuentas y <i>accountability</i> . | Todos |
| Construyen <i>data</i> para la visibilización y denuncia de problemas (DH y ambientales). | Todos |
| La información que producen es totalmente abierta. | Todos |
| Realizan talleres para fortalecer capacidades. | Todos |
| Hacen mapeo de recursos ambientales y de recursos endémicos | 11. Ciudades y comunidades sostenibles. |

Fuente: elaboración propia.

Las OSC aportan significativamente al cumplimiento de los ODS porque su quehacer está directamente relacionado con la solución de los problemas que aquejan a la humanidad, actúan en el marco de los derechos humanos y su constitución refleja un nivel alto de participación ciudadana: el de la agrupación y organización a partir de intereses afines, causas comunes y valores compartidos.

Por lo tanto, así como toda OSC está llamada a ser coherente con los fines expresados anteriormente y aquellos específicos para los que fue creada, los gobiernos y los demás sectores están llamados a crear un “ambiente habilitante” (Aranguren, 2015, p. 201) para su consolidación y desarrollo de sus acciones.



AVANCES DE LAS OSC EN ANTIOQUIA FRENTE AL CUMPLIMIENTO DE LOS ODS

Caracterizar a todas las OSC en Colombia y en Antioquia es muy complejo porque no todas las OSC tienen el deber de estar registradas, los movimientos sociales, los grupos etarios, por ejemplo, no necesariamente deben acudir a un registro para adelantar su labor.¹

Como marco de este último punto, es importante partir de la necesidad de unificar bases de datos de órganos públicos y privados que tengan información sobre las OSC en Colombia, pues a la fecha es difusa en cuanto al número y finalidad que persiguen: “los sistemas de registro requieren perfeccionarse ya que las políticas públicas asociadas con las OSC no cuentan con información para su diseño, implementación y evaluación”. (Vivas, González, y Gómez, 2015, p. 62).

La mayor referencia actual es el Registro Único Empresarial y Social (en adelante RUES), creado a partir del artículo 11 de la Ley 590 de 2000 (Confecámaras, s. f.), el cual informa que se encuentran registradas a la fecha más de 200 mil ESAL. El dato más preciso se conoce de la misma fuente en 2015, con un total de 225 mil 24 ESAL en calidad de “activas”. Divididas, además, en dos regímenes: el común, compuesto por asociaciones, fundaciones y corporaciones,

¹ Para este último segmento se hará relación de las OSC registradas, entre estas, aquellas que se vinculan con gremios u organizaciones de segundo nivel como la Federación Antioqueña de ONG y aquellas que participan en la Rendición Social Pública de Cuentas. El nombre jurídico que se ha adoptado para el registro de las OSC es Entidades Sin Ánimo de Lucro (en adelante ESAL).



con un 86,03 % de participación; y el especial, compuesto por entidades de economía solidaria, con el 13,97 % restante. Antioquia cuenta con 18 mil 255 ESAL del régimen común registradas en el RUES (Vivas et al., 2015, pp. 62-63).

Este registro, si bien da cuenta de la proliferación de ESAL en Antioquia, no da información relevante acerca de su quehacer. Existen otras plataformas que, desde la promoción de la transparencia, arrojan información de fondo, aunque la participación de las entidades es menor.

La Federación Antioqueña de ONG (en adelante FAONG) promueve en Antioquia desde hace más de 10 años la Rendición Social Pública de Cuentas como una herramienta de visibilización, transparencia y conexión con los ODS. Se trata de compartir, de manera voluntaria con la sociedad, los resultados de la oferta de valor de las organizaciones participantes, que se traduce en el tipo de población que atienden, los proyectos que adelantan, los recursos que destinan al cumplimiento de su misión y los ODS que priorizan. Las entidades adelantan su ejercicio de manera particular, mientras que la FAONG recopila la información para un informe colectivo, que se suma al informe final que adelanta la CCONG en el contexto nacional.

Durante estos años han rendido cuentas más de 500 OSC en Antioquia. En la última Rendición Social Pública de Cuentas, realizada en 2017, participaron 78 organizaciones sociales antioqueñas. Cuando se conoció la información que

rinden estas entidades sorprende su capacidad de aporte al desarrollo sostenible en Antioquia (Federación Antioqueña de ONG - FAONG, 2017).

Las ONG antioqueñas promueven el trabajo decente y el desarrollo económico (objetivo 8), ya que en 2016 registraron 16 mil 800 personas contratadas, de las cuales el 87 % tuvo contrato laboral con prestaciones sociales y el 13 % contrato por prestación de servicios.

Las OSC son líderes en la promoción de la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de las mujeres (objetivo 5), debido a que el 76 % de las personas contratadas está compuesto por mujeres (12.746).

Las OSC son líderes en la promoción de la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de las mujeres (objetivo 5), debido a que el 76 % de las personas contratadas son mujeres, es decir, más de 12 mil (Pulido Patrón, 2017).

Las OSC promueven la paz, la justicia y las instituciones sólidas (objetivo 16) a través del uso eficiente y transparente de recursos, ya que gestionaron un valor superior a los 750 mil millones de pesos para beneficiar a más de dos millones 900 mil personas en condición de vulnerabilidad, caracterizadas como: víctimas del conflicto, afrocolombianos, indígenas, raizales, niños, niñas, adolescentes, jóvenes, adultos, adultos mayores, personas en condición de discapacidad, LGBTI, migrantes y personas diagnosticadas con VIH-Sida.

Además, la Rendición Social Pública de Cuentas permitió conocer los ODS en los que las organizaciones sociales antioqueñas enfatizan su labor:

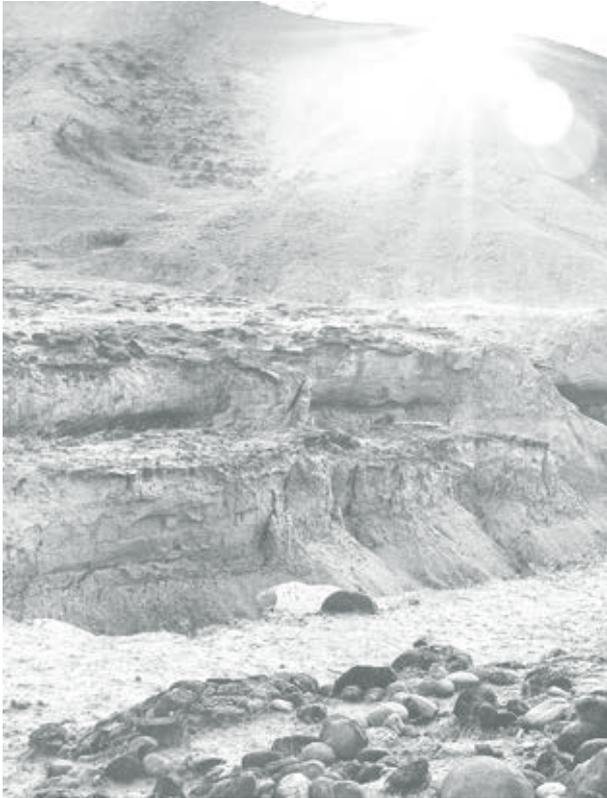
Gráfico 1 / El aporte de las OSC en Antioquia a los ODS.



Fuente: Objetivos de Desarrollo Sostenible, Naciones Unidas / Estadística propia.

Los resultados de la Rendición Social Pública de cuentas indican que el mayor porcentaje de aporte de las organizaciones sociales a los ODS se da desde el objetivo 4: Educación de calidad inclusiva y equitativa (19 %). Efectivamente, una de las mayores riquezas de las organizaciones es la capacidad de formar, educar y fortalecer capa-

ciudades: las acciones de las organizaciones van en el orden de la educación formal, educación para el trabajo y el desarrollo humano, educación no formal, fortalecimiento de competencias ciudadanas, oferta para la superación de brechas, educación etaria (niñez, juventud, adulto mayor), alfabetización de adultos y educación artística.



En segundo lugar, está el objetivo 3: Salud: vida saludable y bienestar (17 %). Las acciones más relevantes en este objetivo son la dotación de infraestructura, prevención, investigación, uso adecuado del tiempo libre y prevención. En tercer lugar, las acciones de las organizaciones sociales apuntan hacia el alcance del objetivo 1: Superación de la pobreza (12 %); las acciones más relevantes para lograrlo son la ayuda humanitaria y de emergencia, la atención a comunidades vulnerables, la prevención y la dotación.

Finalmente, la Federación Antioqueña de ONG está llamada a promover la transparencia y articular a las OSC entre sí para potenciar los alcances particulares de cada entidad, pero, sobre todo, crear alianzas con los demás sectores para consolidar un sistema que permita el alcance de los objetivos y, en definitiva, un presente viable y un futuro mejor para el mundo en el que habitamos.

Conclusión:

Oportunidades y retos para las OSC en Antioquia

Las OSC tienen la oportunidad de poner sus logros en la ruta de cumplimiento de los ODS al servicio de la comunidad en general, los gobiernos, el sector empresarial y la academia. Esto es vital porque produce un entramado de aprendizajes que viabilizan soluciones cada vez más innovadoras, efectivas y sostenibles.

Las OSC tienen el reto de organizarse como sector, es decir, es necesario caracterizar con más rigurosidad y análisis a las OSC, para que la diversidad que las cobija se convierta en una fortaleza y no en una amenaza, para que puedan también identificarse capacidades y dificultades de manera temprana, aunque este reto le corresponde al Gobierno, a través de la creación de políticas públicas que las fortalezcan.

Las OSC tienen la oportunidad de liderar una veeduría preventiva y un control social proactivo hacia los ODS, que llame al orden a los diferentes sectores y motive desde la participación ciudadana su cumplimiento, debido a que son expertas en empoderar a las comunidades, pues solo, con el entusiasmo, compromiso y puesta en marcha de todos se alcanzarán los objetivos.

Las OSC tienen el reto de ser coherentes para que no sean unas cuantas organizaciones las que visibilicen voluntariamente su gestión, sus resultados y sus impactos. Es necesario que la transparencia se convierta en cultura y que las buenas prácticas sean el común denominador de las organizaciones sociales antioqueñas.

Referencias:

- Aranguren, E. M. M. (2015). Papel y desafíos de las OSC colombianas: una proyección internacional. *Revista Internacional de Cooperación y Desarrollo*, 2(2), 177-204. <https://doi.org/10.21500/23825014.2275>
- Brundtland, G. H. (1989). Nuestro futuro común. En *Ponencias y comunicaciones: Congreso internacional de tecnologías alternativas de desarrollo, 1989*, ISBN 84-341-0640-X, (pp. 7-8). Servicio de Extensión Agraria. Publicaciones. Disponible en <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=3261933>
- Confecámaras. (s. f.). RUES - Registro Único Empresarial. R disponible en <https://www.rues.org.co/Home/About>
- Confederación Colombiana de ONG - CCONG. (2015, septiembre). Documento de recomendaciones al Gobierno Nacional para la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible - ODS. Disponible en http://ccong.org.co/files/571_at_Anexo%20No.%203_Doc.%20Recomendaciones-ODS.pdf
- Confederación Colombiana de ONG - CCONG. (2017a, junio). Segundo Monitoreo Ciudadano - ODS. Disponible en http://ccong.org.co/ccong/documentos/segundo-monitoreo-ciudadano---ods_788
- Confederación Colombiana de ONG - CCONG. (2017b, agosto). Colombia, Un ejercicio del rol político de las OSC: Incidencia en la implementación y monitoreo social al cumplimiento de la agenda de desarrollo 2030 – ODS 16.
- Consejo Nacional de Política Económica y Social CONPES. (2017, noviembre 3). Estrategia para la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en Colombia. Borrador.
- Federación Antioqueña de ONG - FAONG. (2017, noviembre 29). Las organizaciones sociales, la otra cara del desarrollo: Rendición Social Pública de Cuentas Antioquia, vigencia 2016. Disponible en <http://www.faong.org/informes/>
- Marín, E. M., & Millares, N. (2017). *Las organizaciones de la sociedad civil latinoamericana y su oferta de valor. Estudio de caso*. México, Brasil, Colombia y Argentina. *OASIS*, (25), 187. <https://doi.org/10.18601/16577558.n25.11>
- Pulido Patrón, L. (2017, noviembre 30). Organizaciones sociales antioqueñas dieron empleo a más de 12 mil mujeres. Disponible en <http://www.elcolombiano.com/negocios/oeneges-antioqueñas-rinden-cuentas-NH7786359>
- Vivas, O., González, J. A., & Gómez, J. L. (2015). Caracterización de las diferentes formas de organización social en Colombia: las Organizaciones Solidarias de Desarrollo (OSD). *Revista Científica General José María Córdova*, 13(16), 57–79.

