





Título de la obra:  
*Estrecho río Magdalena,  
San Agustín Huila / Colombia*

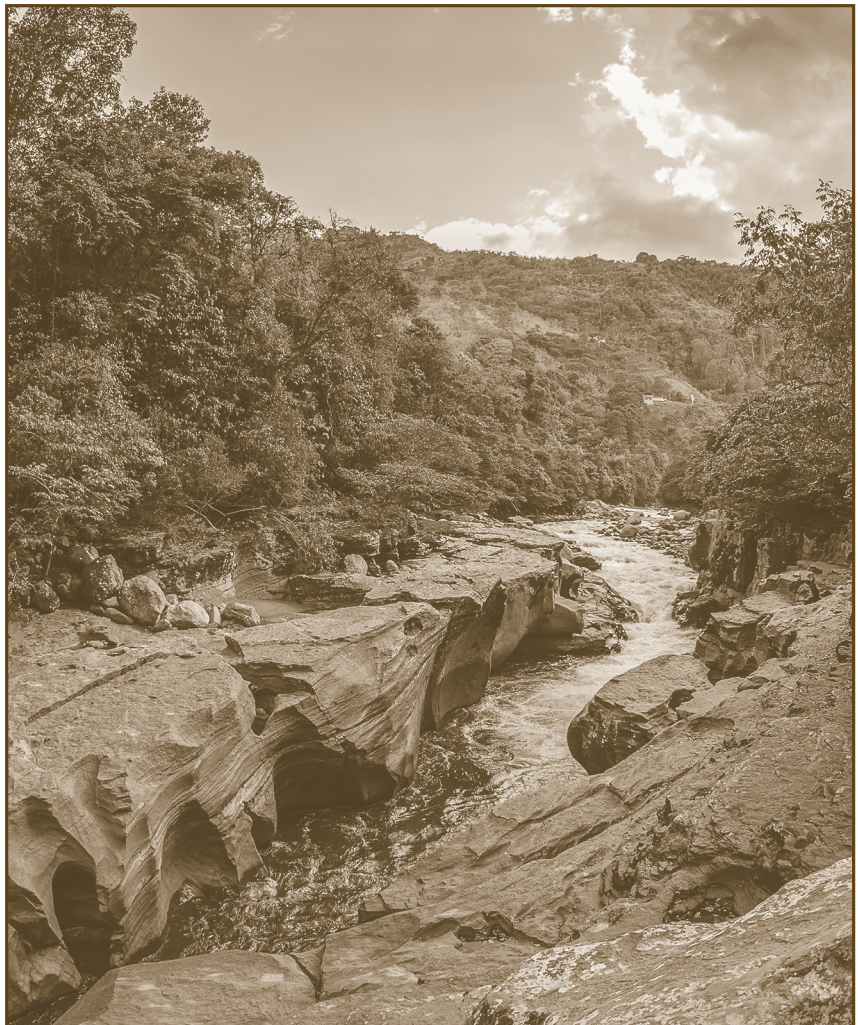
Autor:  
*Jorge Atehortúa Posada*

Técnica / Año:  
*Naturaleza / 2015*



JORGE ANDRÉS  
CALLE RÍOS\*

## ANTIOQUIA SOSTENIBLE: UN MODELO PARA DINAMIZAR LA SOSTENIBILIDAD TERRITORIAL



.....

\* Politólogo de la Universidad EAFIT, Magíster en Planeación Territorial y Gestión Ambiental de la Universidad de Barcelona. Profesional Especializado de Proantioquia, correo electrónico: [jcalle@proantioquia.org.co](mailto:jcalle@proantioquia.org.co). Este artículo recoge elementos de la gestión de conocimiento desarrollada por la iniciativa a lo largo de su implementación.

# Resumen

**L**os Objetivos de Desarrollo Sostenible –ODS– representan un lenguaje común y una perspectiva amplia para acercarse al tema de la sostenibilidad planetaria, por lo que son el medio ideal para asuntos de sostenibilidad y desarrollo de forma territorial. Fueron promulgados por la Organización de las Naciones Unidas y conforman una agenda internacional común enfocada en el desarrollo sostenible que aborda cinco esferas de importancia crítica para su logro: las personas, el planeta, la prosperidad, la paz y las alianzas. En ese marco, en 2016, organizaciones interesadas en promover la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible de la Organización de las Naciones Unidas, lanzaron la iniciativa multisectorial “Antioquia Sostenible”, ejercicio pionero de apropiación regional de los 17 Objetivos, a partir de la construcción de un modelo de dinamización territorial de la sostenibilidad que incluye: gestión de los actores, sus roles e influencia, ejercicios de medición permanentes y la construcción de rutas colectivas de acción.

**Palabras clave:** Desarrollo Sostenible; Objetivos de Desarrollo Sostenible; Modelo de dinamización en sostenibilidad; Antioquia Sostenible; Visión Antioquia 2030.

# INTRODUCCIÓN

## ¿QUÉ ES ANTIOQUIA SOSTENIBLE?

En el año 2015, en conjunto con ONGs y ciudadanos de todo el mundo, se diseñó una Agenda internacional de desarrollo reflejada en 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible –ODS– con metas al 2030. Esta nueva hoja de ruta fue discutida

oficialmente en la Cumbre de Desarrollo Sostenible realizada en septiembre del mismo año, en la que 193 líderes del mundo se comprometieron a cumplir estos Objetivos para lograr impactar positivamente en el planeta en los próximos 15 años.

Ilustración 1 / Objetivos de Desarrollo Sostenible



Fuente: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.



En el 2016, retomando lecciones aprendidas del pasado (Proantioquia, 2015. P.p. 51)<sup>1</sup>, se lanzó la iniciativa Antioquia Sostenible como un nuevo llamado a las alianzas público-privadas con mayor participación del sector privado y con motivo de la divulgación de los ODS. Antioquia Sostenible es una iniciativa promovida por Proantioquia, Centro de Pensamiento Social, Innove, Corporación Prosur, Comfama, Isagén, EPM, Universidad EAFIT y Universidad Pontificia Bolivariana. Tiene como propósito crear un espacio de aprendizaje y articulación abierto, dirigido a organizaciones de los tres sectores de Antioquia con el objetivo de gestionar conocimiento sobre los temas de sostenibilidad y los Objetivos de Desarrollo Sostenible –ODS–. En el largo plazo, Antioquia Sostenible busca ser una estrategia intersectorial dirigida a reportar, en una plataforma unificada de cifras y prácticas, las contribuciones sectoriales frente a la construcción de un territorio socialmente responsable.

No obstante, Antioquia Sostenible no es el único actor en el territorio que se ha interesado por trabajar el tema de la Agenda Global del Desarrollo y los ODS con espacios de sensibilización y trabajo. Otros actores también

han adelantado acciones con objetivos similares como Pacto Global –Nodo Antioquia–<sup>2</sup>, la Red de Profesionales por la Sostenibilidad<sup>3</sup>, la Asociación de Fundaciones Empresariales<sup>4</sup>, entre otros, que buscan sumar esfuerzos por ser agentes de cambio y transformación en materia de sostenibilidad. En este sentido, desde comienzos de 2016, Antioquia Sostenible ha mapeado aquellas organizaciones encargadas de liderar y actuar en materia de desarrollo sostenible, con el fin de articular la mayor cantidad de iniciativas y actores territoriales encaminados al mismo propósito.

Uno de los principales hallazgos ha sido encontrar múltiples discursos y prácticas en el ecosistema local y nacional de organizaciones con foco de acción en los ODS, teniendo como fin el llamado al compromiso de todos los sectores. Como región, tenemos el reto de hacer una lectura integrada de las narrativas que se están poniendo en escena en el territorio. Esta iniciativa busca que las actividades y agendas estratégicas se articulen sin duplicar esfuerzos y procesos con el fin de tener mayor impacto en el marco de política pública ampliado al universo temático de los ODS.

---

<sup>1</sup> En el Foro Proantioquia 40 años, hito de esta iniciativa, se analizaron los avances de ejercicios como *Visión Antioquia Siglo XXI, Plan Estratégico Metropolitano, Informe Monitor para Medellín*, entre otros. Ver: <https://www.proantioquia.org.co/presentaciones-foro-40-anos/>

---

<sup>2</sup> Ver: <http://www.eafit.edu.co/pactoglobal/Paginas/inicio.aspx>

<sup>3</sup> Ver: <http://www.rps-antioquia.com/>

<sup>4</sup> Ver: <http://afecolombia.org/es-es/>

# ¿QUÉ HA HECHO Y QUÉ HA LOGRADO ANTIOQUIA SOSTENIBLE?

La iniciativa, lanzada en abril de 2016, tuvo como primera aspiración la sensibilización a la comunidad del Área Metropolitana sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Para lograr su cometido, se diseñaron cinco ciclos de conocimiento sobre las dimensiones propuestas por la ONU para los ODS: planeta, personas, prosperidad, paz y alianzas. Adicional a esto, se implementó una estrategia comunicacional de promoción y difusión de los ejercicios prácticos con comunidad y sectores, así como una exposición de hallazgos relevantes en materia de sostenibilidad territorial (*Ilustración 2, página siguiente*).

Resultado del desarrollo de estos ciclos de trabajo, en conjunto con actores sectoriales y la implementación de las dos líneas de acción, se obtuvieron resultados en clave de relacionamiento estratégico y gestión de conocimiento en los siguientes tres frentes:

(i) Creación de una comunidad intersectorial de aprendizaje y práctica, con movilización y dinamización de 400 personas y 130 organizaciones del Área Metropolitana del Valle de Aburrá, que participaron en los diferentes espacios de cocreación con invitados nacionales e internacionales.



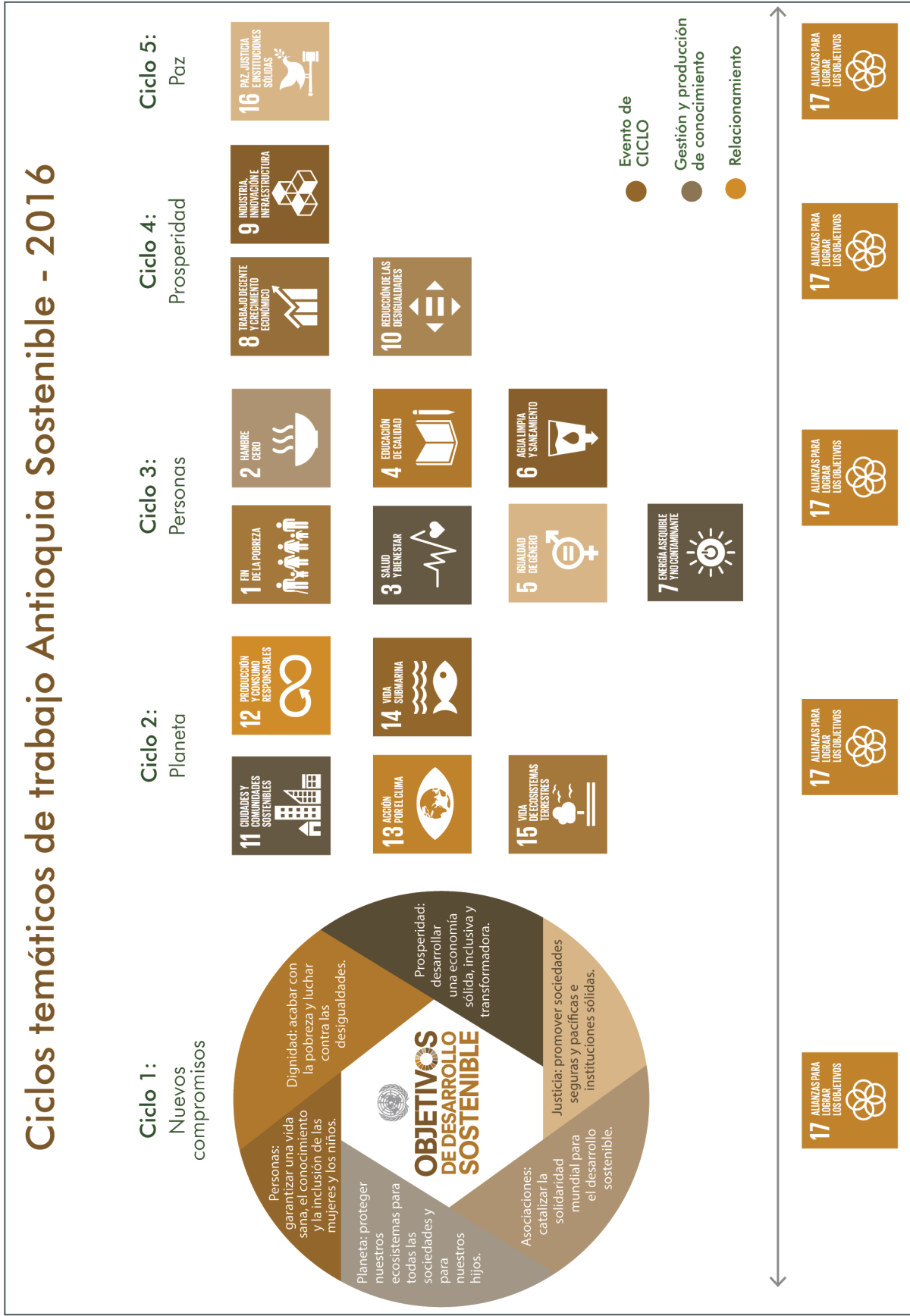
(ii) Construcción colectiva de una Visión Antioquia 2030 de Desarrollo Sostenible, para priorizar a través de diversas metodologías, una serie de ODS para el departamento.

(iii) Realización de una línea base de los indicadores para la medición de los ODS en Antioquia, primer ejercicio de esta característica realizado en el contexto nacional. (Antioquia Sostenible, 2016)

Asimismo, como elementos clave del éxito del primer año de la iniciativa, se destacan la unión de esfuerzos, la riqueza metodológica y la gestión de conocimiento. Como logros, se reconoce la proximidad conceptual y metodológica al ciudadano de a pie, que ha permitido la consolidación de una plataforma multiagente y multiactor de trabajo conjunto para la consecución de los ODS en Antioquia. Lo anterior, a través del seguimiento de indicadores enmarcados en las metas ODS, así como la sistematización de buenas prácticas que producen una narrativa alternativa de las experiencias empresariales y sociales conducentes al logro de alguno o varios de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

En este sentido, en 2016, Antioquia Sostenible logró un importante reconocimiento como

Ilustración 2 / Ciclos temáticos de trabajo Antioquia Sostenible - 2016



Fuente: Antioquia Sostenible (2016).



iniciativa innovadora por cuanto delimitó los estándares regionales y nacionales para trabajar la Agenda 2030 en los territorios. La estrategia de comunicación fue determinante para visibilizar el proyecto en los ámbitos local, nacional e internacional y concretó importantes alianzas internacionales con altas expectativas de sensibilización y socialización del lenguaje de los ODS a los medios de comunicación, locales y regionales.

Por su parte, para 2017, Antioquia Sostenible priorizó dos líneas de trabajo: **i)** ruta de trabajo subregional en el Oriente y Urabá antioqueño, y **ii)** plataforma de datos abiertos en sostenibilidad.

Los resultados de la ruta subregional se expresan en una serie de actividades que caracterizaron a instituciones y actores que trabajan por el desarrollo de su territorio y su comunidad. En esta lógica de acción, se construyó el mapa de actores con el análisis de sus intereses; se revisaron datos regionales y se analizaron en clave de ODS; se sistematizaron dos buenas prácticas empresariales de la subregión en materia de diversidad y desarrollo comunitario; y se realizaron dos talleres para co-crear la visión Oriente Sostenible 2030.

En Urabá se inició la ruta de trabajo territorial, se avanzó en la parte relacionada con la

“  
...convenio de  
cooperación  
con la  
Federación  
Antioqueña  
de ONG  
y la  
Confederación  
Colombiana  
de ONG...  
”

revisión y análisis de información secundaria y en la consolidación del mapa de actores clave para el relacionamiento y trabajo mancomunado para el desarrollo subregional. El análisis de estos elementos permitió crear un marco situacional con el propósito de analizar las dimensiones económicas, sociales y políticas predominantes en el territorio y que, de manera directa o indirecta, inciden en el desarrollo sostenible subregional.

Frente a la plataforma de datos abiertos, se definió continuar con el ejercicio de medición de los indicadores públicos de los ODS en Antioquia y avanzar en el reporte integrado de los sectores empresarial y social. En este sentido, se incorporaron nuevos indicadores a la batería de línea de base construida en 2016. En cuanto al reporte empresarial, se inició la transferencia metodológica por parte de la Pontificia

Universidad Javeriana Cali, líder académico y metodológico en la construcción de un reporte de esta naturaleza para el Valle del Cauca. Finalmente, en cuanto al reporte de organizaciones sociales, se logró la firma del convenio de cooperación con la Federación Antioqueña de ONG y la Confederación Colombiana de ONG para compartir información del Reporte Público de Cuentas y hacer un cruce de indicadores que permita determinar el aporte del sector social en Antioquia frente a los ODS.

# VISIÓN 2030 Y PLATAFORMA COMPARTIDA DE DATOS ABIERTOS

Como resultado de los ejercicios participativos e intersectoriales adelantados en el proceso de sensibilización de los ODS en Medellín y Valle de Aburrá, se cocreó la Visión Antioquia Sostenible al 2030. Esta hoja de ruta establece una serie de ODS como fines superiores, como medios y como condiciones básicas para que la región pueda cumplir con los propósitos superiores y se aproxime a ser un Territorio Sostenible y Socialmente Responsable<sup>5</sup>.

La Visión Antioquia Sostenible 2030 quedó expresada desde el ejercicio de construcción colectiva, en los siguientes términos:

*Al 2030, Antioquia debe reducir las desigualdades (ODS 10) que se expresan en sus condiciones territoriales, en sus habitantes y en la forma en que acceden a las oportunidades. Igualmente, garantizar la paz positiva como derecho y como expresión democrática del Estado en todo su territorio (ODS 16). Como medio para alcanzarlos, Antioquia debe poner fin a la pobreza extrema (ODS 1) y promover la igualdad de oportunidades. Lo anterior, a través de la educación (ODS 4) que se expresa como derecho y como oportunidad de movilidad social. Generando trabajo decente y crecimiento económico (ODS 8) en todas sus regiones, a partir de alianzas permanentes de sus actores (ODS 17). Las condiciones esenciales pasan por la promoción de comunidades*

<sup>5</sup> Sobre la definición, ver Molina (2015).

*y ciudades sostenibles (ODS 11), en equilibrio entre lo urbano y lo rural; y que permitan emprender acciones eficaces para la protección del planeta en todas sus dimensiones (ODS 12, 13, 14 y 15). (Antioquia Sostenible, 2016).*

(Ilustración 3)

Este ejercicio prospectivo es, además, fruto del análisis de indicadores que permitió identificar las principales brechas territoriales en las subregiones. Uno de los principales resultados fue identificar las diferencias en diversos aspectos que se evidencian en cada una de las subregiones; es decir, a partir de este ejercicio de revisión de indicadores se identificaron tres realidades territoriales que responden a tres "Antioquias" en una sola: una Antioquia pujante, una Antioquia cerrando brechas y una Antioquia olvidada<sup>6</sup>. La lógica de esta interpretación radica en que Medellín y Oriente (principalmente Oriente cercano) dan cuenta de los mejores indicadores frente a los ODS disponibles para medición en el departamento. Por su parte, la Antioquia en cierre de brechas, en la que se encuentran Occidente, Norte, Nordeste y Suroeste, es aquella que demuestra avances en indicadores socioeconómicos, de educación y salud, pero que todavía encuentra dificultades en asuntos asociados con equidad de género, sostenibilidad ambiental y acceso a oportunidades.

<sup>6</sup> El análisis completo está disponible en Antioquia Sostenible (2016). Línea de base de indicadores disponibles para la medición de los ODS en Antioquia.

## Visión Antioquia Sostenible - 2030

Para que Antioquia al 2030 sea un territorio sostenible y socialmente responsable



Fuente: Antioquia Sostenible (2016).

Finalmente, la Antioquia olvidada, en la que se encuentra Bajo Cauca, Magdalena Medio y Urabá, representa las subregiones del departamento con los niveles de calidad de vida más bajos y con tendencias descendentes y, por tanto negativas, en indicadores de salud, desigualdad y educación.

(Ilustración 4, página siguiente)

El análisis constante de indicadores, con la lectura de los ODS realizada por Antioquia Sostenible, es determinante para considerar cuáles son los factores críticos para el desarrollo territorial de las diferentes subregiones. Lo anterior, sumado a metodologías participativas y de integración de actores, resulta transversal en la construcción de rutas subregionales alineadas

tanto a las necesidades expresadas por los diferentes sectores y actores como por el marco situacional evidenciado en la lectura de indicadores clave del desarrollo.

La identificación de estas realidades territoriales, lograda a partir del informe de indicadores desarrollado por Antioquia Sostenible en 2016, tuvo continuidad en la actualización de los indicadores en 2017, pero con la particularidad y ventaja de incorporar un cuadro de seguimiento de los indicadores inscritos en la Visión Antioquia Sostenible 2030. Lo anterior, permite determinar cuál ha sido la evolución de estos ODS en el horizonte temporal de la Agenda y si, efectivamente, Antioquia está desarrollando las capacidades y los esfuerzos

de trabajo articulado para alcanzar lo presupuestado en la Visión y aportar a las metas declaradas a nivel nacional<sup>7</sup>.

En este sentido, las principales conclusiones de seguimiento de los ODS de la Visión Antioquia Sostenible dan cuenta de un panorama mixto entre avances y desaciertos: el 39,13% de los indicadores incluidos en la Visión, evidencian un comportamiento negativo en el departamento. Si bien en asuntos relacionados con desigualdad, reducción de pobreza y pobreza extrema, analfabetismo y

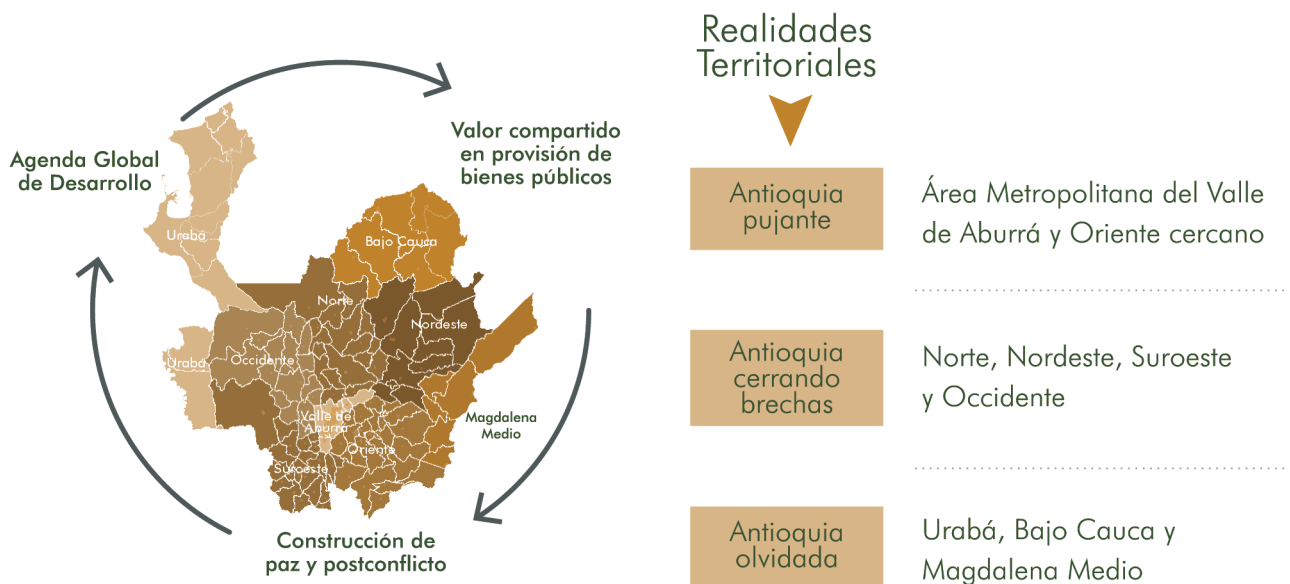


violencia interpersonal, se mostró un comportamiento positivo entre los años 2015 y 2016; otros temas referidos al crecimiento del PIB, la cobertura bruta y neta en educación y el desempleo, tienen una variación negativa durante el mismo periodo de tiempo que afecta el logro prospectivo de la Visión y logro en todo el país. Por su parte, los ODS planetarios 12, 13 y 14 no cuentan con información que permita determinar el estado de línea base y, de ahí, su comportamiento en el tiempo y definir recomendaciones de política pública encaminadas a mejorar situaciones problemáticas (Ilustración 5).

<sup>7</sup> En noviembre de 2017 salió el borrador del documento Conpes: “Estrategia para la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible –ODS– en Colombia”, pero aún no se cuenta con la versión definitiva.

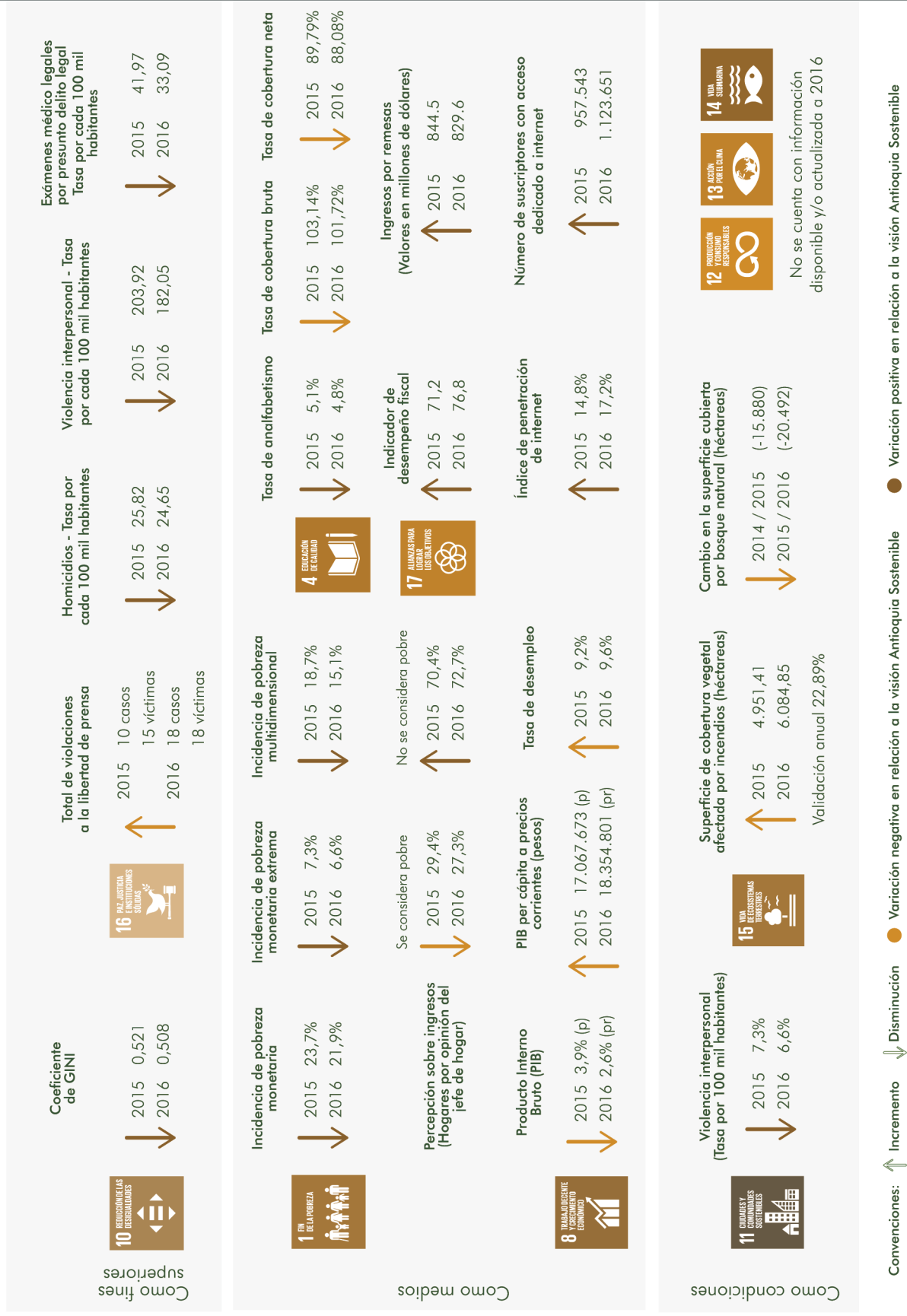
Ilustración 4 / Brechas y realidades territoriales entre subregiones de Antioquia

## Brechas y realidades territoriales entre subregiones de Antioquia



Fuente: Antioquia Sostenible (2016). Línea de base de indicadores disponibles para la medición de los ODS en Antioquia.

## Evolución en la Visión Antioquia Sostenible 2030



Convencciones: ↑ Incremento ↓ Disminución ● Variación negativa en relación a la visión Antioquia Sostenible ● Variación positiva en relación a la visión Antioquia Sostenible

Fuente: Antioquia Sostenible (2017).

Este tablero de control encuentra funcionalidad práctica en dos sentidos: el primero, levantar alertas en los niveles de gobierno local, regional y nacional, así como a líderes empresariales y sociales vinculados con el desarrollo territorial sostenible que actúen de manera sistemática y en red por crear cambios en las situaciones críticas que evidencien los indicadores; y, el segundo, desplegar y continuar las rutas subregionales de Antioquia Sostenible que den mayor relevancia a líneas de acción, programas y proyectos de acuerdo con las necesidades territoriales y con el cierre objetivo de brechas que determine el análisis de indicadores.

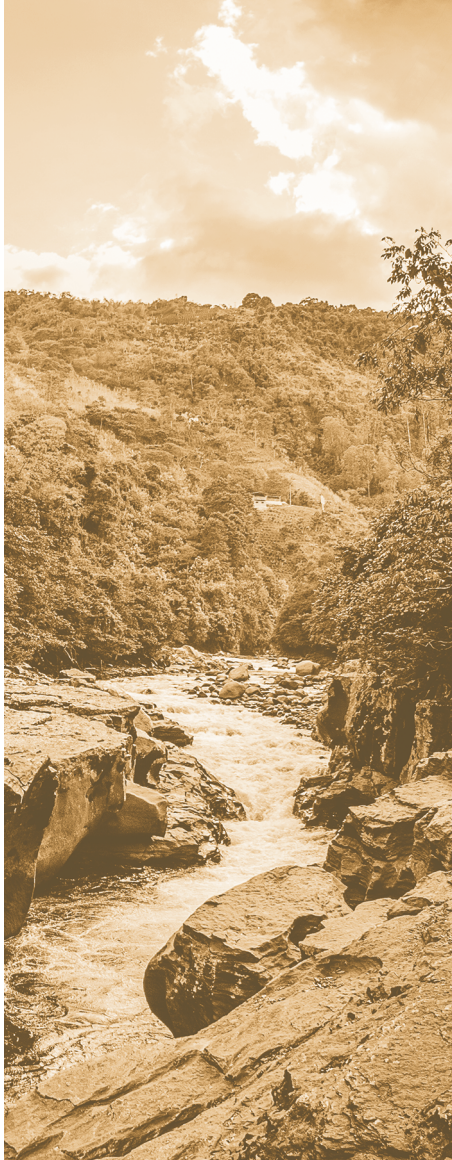


## EL MODELO ANTIOQUIA SOSTENIBLE COMO ACTIVO DE CONOCIMIENTO

Antioquia Sostenible, a través de la metodología de dinamización territorial en sostenibilidad, ha logrado consolidar un activo de conocimiento mediante la sistematización de información de cada uno de sus procesos de sensibilización de ODS en las subregiones que ha tenido presencia. La documentación y análisis de la información surgida en los procesos de cocreación, es un elemento transversal en la construcción de rutas prospectivas en los territorios, entendiendo particularidades, procesos en desarrollo e intenciones de crear hojas de ruta para el desarrollo de temas encaminados a cumplir los ODS.

Esta metodología contiene diferentes aristas de actuación que, de manera integral, permite construir procesos de intervención en sostenibilidad porque convoca a diferentes sectores y analiza, de manera articulada, los distintos frentes de acción. El propósito principal de la metodología radica en la generación y transferencia de capacidades a los agentes comprometidos con el desarrollo local con el objeto de vincular sus frentes de trabajo con un paraguas de desarrollo sostenible que concibe el contexto territorial como objeto potencial de oportunidades y como sujeto que expresa sus necesidades y pasivos.

La construcción de rutas territoriales en sostenibilidad, asociada con los ODS, parte de la identificación de actores establecidos en el territorio. Su clasificación, por grado de intensidad de acuerdo con el compromiso, incidencia y relacionamiento con los ODS, permite determinar un mapa ampliado por ejes temáticos, áreas de trabajo y posibles relacionamientos estratégicos que apalancen hojas de ruta compartidas en gestión y dinamización.



dos y sociales que convergen en el territorio. La conciliación de paradigmas y posturas frente al “qué” los convoca y “cómo” lograrlo, es crucial para generar articulación de procesos virtuosos.

Finalmente, el posicionamiento de Antioquia Sostenible como plataforma múltiple, en función del relacionamiento estratégico, no solo de carácter horizontal, sino también como escenario para incidir en política pública ante instancias de decisión pública y privada,

Lo anterior es un insumo indispensable en la construcción de diagnósticos participativos que permiten integrar a los diferentes actores con una lógica de deliberación de los temas más relevantes del territorio. Asimismo, la discusión de las oportunidades y posibles rutas de acción a desplegar son datos decisivos en la construcción de las rutas subregionales. La construcción de diagnósticos como ejercicio intersectorial, permite establecer una lógica horizontal de relacionamiento entre los actores públicos, privada,

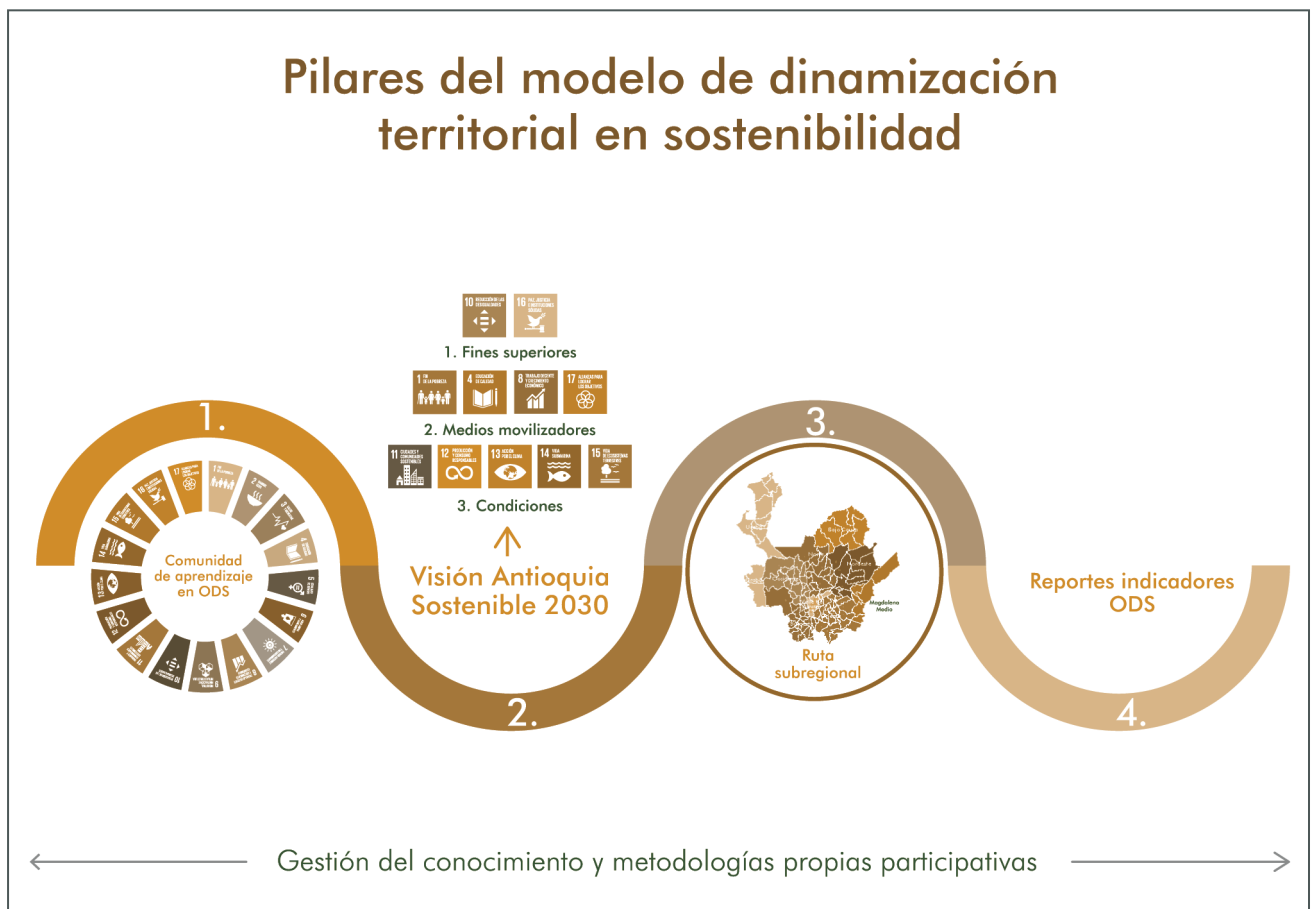
define el valor agregado de la iniciativa. Asimismo, la plataforma de datos compartidos es una herramienta que posibilita ejercer el rol de interlocutores en política pública local, regional y nacional. El análisis cuantitativo de los indicadores, sumado a la construcción de una narrativa interpretativa vinculada con la Visión Antioquia Sostenible 2030, son los elementos que, en conjunto, permiten consolidar la metodología de dinamización territorial en sostenibilidad como un activo de conocimiento.

# Comentarios finales

El modelo de sostenibilidad territorial, adelantado por Antioquia Sostenible, se funda en cuatro pilares que establecen la ruta crítica de gestión de la iniciativa. Por una parte, la consolidación de una comunidad práctica de aprendizaje es la representación del propósito superior de la iniciativa, toda vez que los procesos de sensibilización y apropiación de los ODS se sustentan en las personas que encarnan una organización sectorial (Ilustración 6).

Un segundo pilar se define en la Visión al 2030 que prioriza los ODS en los que se debe concentrar el departamento la gestión pública, privada y social. Su caracterización por ODS condicionantes, movilizadoros y superiores es clave en el seguimiento de los avances que cada uno de estos ejes evidencia, con el fin de hacer focalizaciones y sugerir alertas sobre asuntos que pueden estar relegados en la agenda.

Ilustración 6 / Pilares del modelo de dinamización territorial en sostenibilidad



Fuente: Antioquia Sostenible (2018). Ruta estratégica 2018.



## Referencias

En tercer lugar, la ruta subregional es el efecto territorial de identificar y dinamizar actores, establecer procesos de sensibilización y apropiación de los ODS y definir rutas críticas de gestión intersectorial por el desarrollo sostenible local y subregional. El desarrollo de cada uno de estos procesos es el fundamento para establecer capacidades instaladas y empoderar a las comunidades para que sean agentes dinamizadores del desarrollo sostenible y territorial.

Finalmente, los reportes integrados de sostenibilidad de los sectores público, privado y social son transversales a la gestión territorial de Antioquia Sostenible por cuanto la contextualización de las subregiones permite afinar las acciones que se desprenden de los ejercicios de diagnóstico participativo y de cocreación.

El cumplimiento de los ODS y, en general, alcanzar un horizonte de sostenibilidad requiere un esfuerzo colectivo para enfrentar los múltiples retos que esta Agenda plantea. De allí que, iniciativas como Antioquia Sostenible, con sus errores y aciertos, son un aporte regional que busca un impacto global y, por ello, la importancia de seguir trabajando en convertirlas en un escenario de diálogo público intersectorial. El llamado, entonces, es a promover un mayor nivel de involucramiento de la sociedad civil para alcanzar las metas y los objetivos que hagan de Antioquia un territorio sostenible y socialmente responsable.

- Antioquia Sostenible. (2016). *Línea base de indicadores disponibles en Antioquia para la medición de los Objetivos de Desarrollo Sostenible*. Disponible en: <https://www.proantioquia.org.co/indicadores-de-antioquia-para-el-desarrollo-sostenible/>
- Antioquia Sostenible. (2016). *Memorias Gestión del Conocimiento Año 1*. Disponible en: <https://www.proantioquia.org.co/movilizacion-por-un-territorio-sostenible/>
- Antioquia Sostenible. (2017). *Construyendo Antioquia Sostenible Medición Año 1. Indicadores disponibles para la medición de los ODS*.
- Molina, N. (2015, 23 noviembre). *Los territorios socialmente responsables como estrategia para el desarrollo sostenible*. Documento de Trabajo #23 Centro de Pensamiento Social.
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (2015). *Objetivos de Desarrollo Sostenible*. Disponible en: <http://www.undp.org/content/undp/es/home/sustainable-development-goals.html>

