





Título de la obra:
Mesa Verde, Colorado
USA

Autor:
Jorge Atehortúa Posada

Técnica / Año:
Naturaleza / 2016

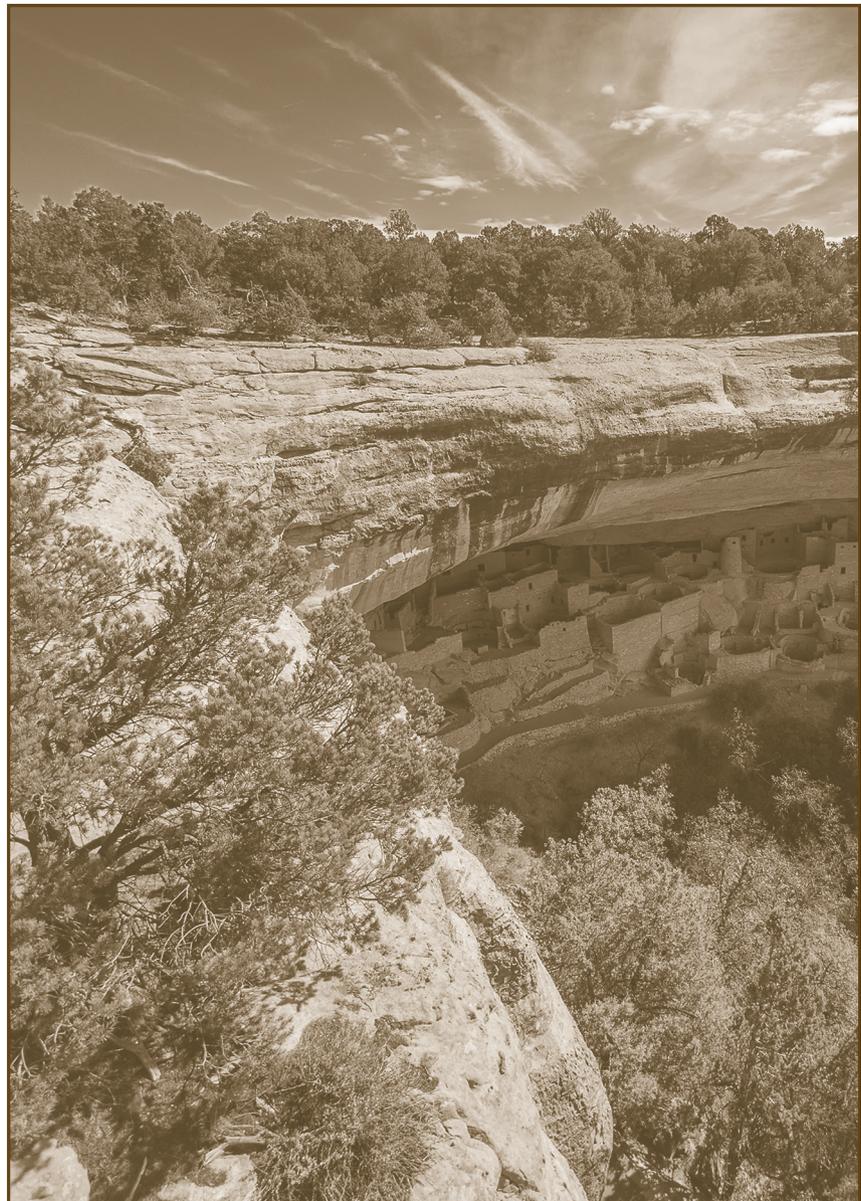


FREDY Y.
RODRÍGUEZ GALVIS

*BA. Business Studies -
Universidad de Gales y MBA -
Universidad Externado de Colombia*

*Coordinador del área de datos del
Centro de Pensamiento Estratégico
Internacional- Cepei.*

EL ECOSISTEMA DE DATOS PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE. ¿CÓMO SE MEDIRÁ EL PROGRESO DEL MUNDO Y DE COLOMBIA?



El mundo requiere acciones concretas de todos los actores para mejorar la calidad de vida y las condiciones ambientales en las que actualmente se vive. Los compromisos internacionales, como la aprobación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), son, por lo tanto, de gran importancia para generar mayor conciencia sobre las prioridades de los gobiernos. Esto se traduce en retos enormes en la medición del progreso e identificación de necesidades para atender a los que requieren mayor apoyo. Teniendo en cuenta lo anterior, el presente artículo se ocupa de analizar los siguientes interrogantes frente a la medición de los ODS: ¿Se cuenta con suficientes datos para medir el progreso del mundo y de Colombia? ¿Es posible utilizar información de fuentes diferentes a las tradicionales (encuestas y censos)? ¿En qué temáticas existen brechas de información y qué tan viable es utilizar el Big Data y Open Data para cerrar dichas brechas y “no dejar a nadie atrás”?



INTRODUCCIÓN

En septiembre de 2015 se reunieron 193 líderes mundiales en Naciones Unidas para ratificar la agenda global de los próximos 15 años, bautizada la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, que se compone de 17 Objetivos Globales y 169 metas para lograr tres prioridades: erradicar la pobreza extrema, buscar la prosperidad y encontrar soluciones al cambio climático. Pasados un poco más de dos años, ha sido posible identificar varios retos relacionados con los compromisos adquiridos, aunque con gran disposición de diferentes actores para contribuir con la implementación de la Agenda.

“Nuestra generación puede ser la primera en terminar con la pobreza y la última en abordar el cambio climático antes de que sea demasiado tarde”. -Ban ki-moon, 2015

Gráfica 1 / Los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)



Fuente: Fundación Telefónica, Chile

Para lograr un efectivo seguimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) es necesario contar con datos e información de fuentes públicas y privadas, desagregadas en los territorios del ámbito nacional. Esto se refleja en el

mejoramiento de la calidad en la producción de información y en un mayor nivel de detalle y cobertura más amplia, que sirva tanto para la medición del progreso como para la toma de decisiones de los encargados de políticas públicas.

LA REVOLUCIÓN DE DATOS Y LOS ODS

En la medición de los ODS se involucra la llamada *revolución de datos*, que se refiere a “las acciones transformadoras necesarias para responder a las demandas de una agenda de desarrollo complejo, las mejoras en la forma en que se producen y utilizan los datos; cerrar las brechas de datos para evitar la discriminación; la creación de capacidades y la cultura de datos en “*Small Data*” y análisis de *Big Data*; la modernización de los sistemas de recolección de datos; la difusión de datos para promover la transparencia y la rendición de cuentas; y el desarrollo de nuevos objetivos e indicadores” (GroupUN, 2016). Todos los actores, sin importar el sector al que pertenezcan, deben contribuir en la medición de los ODS. Por ello, la credibilidad de las estadísticas se hace cada vez más importante y la Comisión Estadística de Naciones Unidas el organismo internacional que reúne a las diferentes Oficinas Nacionales de Estadística (ONE), es la entidad delegada por el Consejo Económico y Social de Naciones Unidas para definir el conjunto de indicadores necesarios para medir las metas trazadas en los ODS. Para tal fin, se creó el Grupo Interagencial y de Expertos sobre Indicadores ODS (IAEG-SDG por sus siglas en inglés) en el que participa Colombia, representado por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE).

El grupo IAEG-SDG inició trabajos antes de la misma aprobación de los ODS por cuanto debía estudiar las implicaciones de la transición de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) a los ODS. Con el análisis de las metas y la información que se solicitaba actualmente desde las diferentes agencias de Naciones Unidas y otros organismos internacionales, se definió un primer marco general de indicadores que ha ido evolucionando al actual esquema de 230 indicadores que se están poniendo a prueba para revisar la viabilidad y pertinencia de su medición, basados en tres categorías: nivel 1, 2 y 3 (*Tier 1, 2 and 3*) así:

Nivel 1: El indicador es conceptualmente claro, tiene una metodología establecida internacionalmente y los estándares están disponibles. Los datos son producidos regularmente en al menos el 50 % de los países y de la población en cada región en la que el indicador es relevante.

Nivel 2: El indicador es conceptualmente claro, tiene una metodología establecida internacionalmente y las normas están disponibles, pero los datos no son producidos regularmente por los países.



Nivel 3: Aún no hay una metodología o estándares establecidos para el indicador, pero la metodología y los estándares se están desarrollando (o se van a desarrollar) o se están probando¹. (Naciones Unidas, IAEG-SDGs).

Con la clasificación de los indicadores y las pruebas realizadas, el IAEG-SDG está intentando graduar indicadores para que pasen de nivel 3 a nivel 2 y de nivel 2 a nivel 1, con el fin de tener metodologías claras que faciliten la medición de los ODS en los países.

Sin embargo, no solo la ONU está dando pasos para determinar mecanismos de medición de los ODS, también se han creado coaliciones como la Alianza Global de Datos para el Desarrollo Sostenible (Gpsdd, por sus siglas en inglés), con el propósito de brindar oportunidades de encuentro entre sociedad civil, academia, sector privado, gobiernos, filantropía, organismos multilaterales, etc., para promover la mencionada revolución de los datos.

¹ Clasificación establecida por el Grupo Interagencial y de Expertos sobre Indicadores ODS ver: <https://unstats.un.org/sdgs/iaeg-sdgs/tier-classification/>.

LAS OFICINAS NACIONALES DE ESTADÍSTICA DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE EN LA IMPLEMENTACIÓN DE LA AGENDA 2030

En lo que tiene que ver con los escenarios regionales, la Conferencia Estadística de las Américas de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEA-Cepal), en noviembre de 2015 resaltó la relevancia de los ODS por ser Latinoamérica la región más desigual del planeta y estableció el compromiso para la generación de estadísticas de calidad para la Agenda 2030. Por su parte, en la CEA-Cepal de 2017, Alicia Bárcena, Secretaria Ejecutiva de la Cepal, expresó: “Contar con información estadística oportuna, independiente y de calidad es una condición esencial para que el Estado pueda desempeñar su rol irremplazable en el diseño e implementación de la política pública de cara a la Agenda 2030”.



Por lo demás, en la Región de América Latina y el Caribe, Latinoamérica, existen algunas acciones planteadas por países como: Colombia, Costa Rica y México, lideradas principalmente por las Oficinas Nacionales de Estadística. Estas tienen la labor de crear la hoja de ruta para la medición de los ODS, que inicia con el diagnóstico de disponibilidad de información tomando como referencia los Planes Estadísticos Nacionales (PEN), para luego realizar un análisis de oferta y demanda de la información existente. Con esto obtienen la línea base de la información para los ODS, el estado de calidad de los datos y la factibilidad de producir nueva información o usar fuentes no tradicionales² de datos en los casos en los que existan brechas para la medición de los objetivos globales en todo el territorio nacional. Por otro lado, existen países de nuestra región que aún no han iniciado el proceso para la implementación de los ODS y mucho menos la identificación de necesidades de información para medirlos, por lo que la apropiación del tema y la gestión de recursos para implementar la Agenda les plantea como gran reto.

.....
² Las fuentes no tradicionales son las que se producen a través de Big Data, imágenes, etc., que no hacen parte de las fuentes tradicionales que son las encuestas y los censos.



EL CASO COLOMBIANO

El lado de Colombia, las acciones en materia de generación de datos y estadísticas para los ODS son lideradas por el DANE, con un foco principal en la creación de la hoja de ruta como parte del Plan Estadístico Nacional (PEN) DANE, 2017, que después de varios años de socialización y discusión con instituciones pertenecientes al Sistema Estadístico Nacional (SEN) -actores públicos y privados- fue aprobado a principios de 2017, gracias al fortalecimiento del SEN y concretado en el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018.

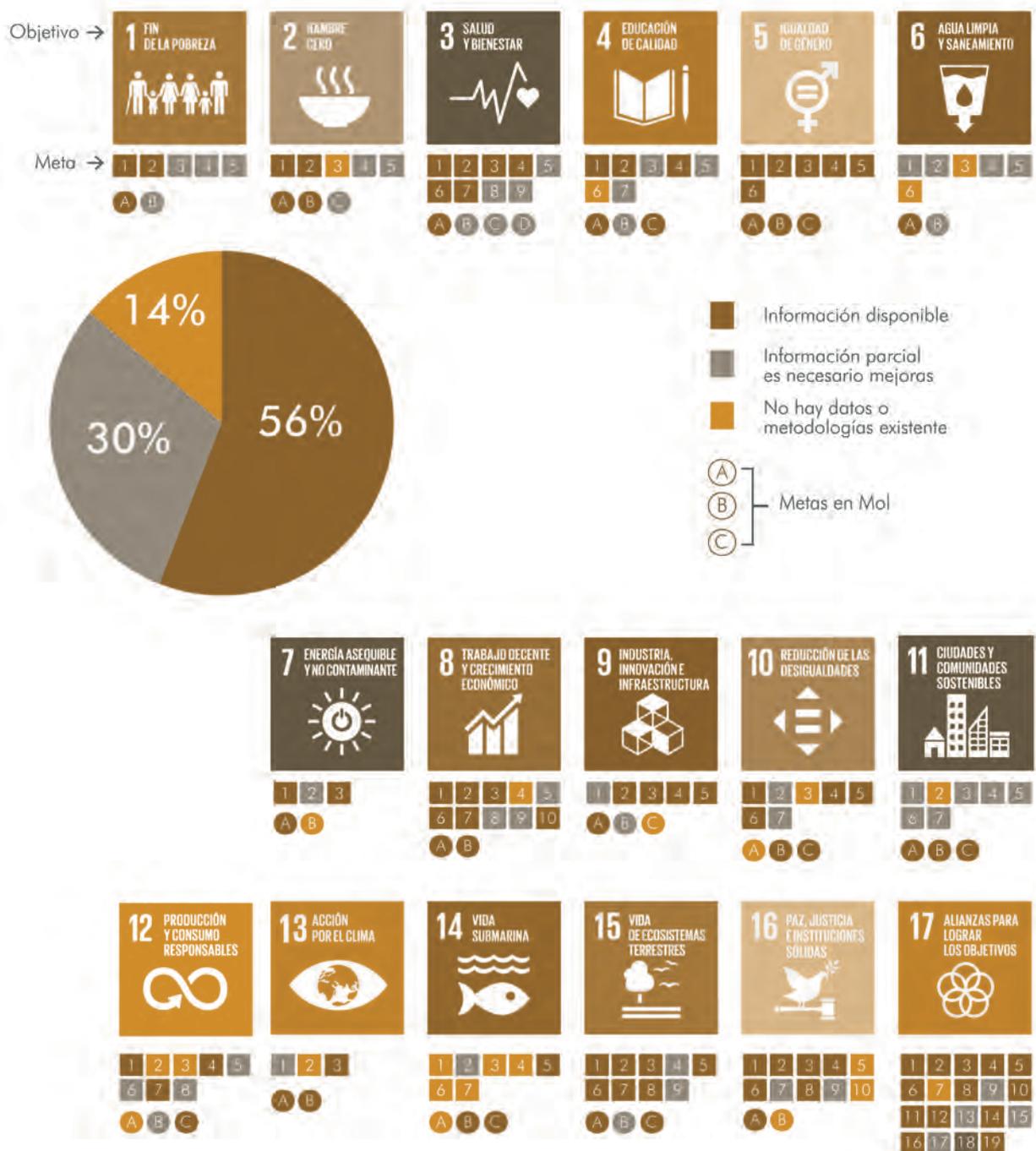
El Plan Estadístico Nacional tiene varios desafíos, tanto con los productores de estadísticas como con los usuarios. En la actualidad, el plan fue aprobado y está en proceso de seguimiento con los responsables de producción de información estadística para conectar dicha información con los compromisos de la Agenda 2030.

Las principales acciones que el PEN debe tratar son la poca documentación metodológica, la dificultad en la comparabilidad por la no implementación de estándares estadísticos tales como las clasificaciones estadísticas, la difusión periódica y desagregada de estadísticas (principios de Open Data), la duplicidad en la producción de información y la interoperabilidad, entre otros aspectos.

Las brechas de información para medir algunos indicadores de los ODS son un tema puntual que implica la necesidad de proveer recursos para la generación de datos. Por este motivo, las entidades tienen que planificar sus actividades misionales y acompañarlas de actividades estadísticas de acuerdo con los compromisos establecidos en el PEN, pero también estudiar la posibilidad de usar otras fuentes no tradicionales de información.

Gráfica 2 / Brechas de información para los ODS

Tablero de diagnóstico sobre la disponibilidad de información para los Objetivos Globales en Colombia



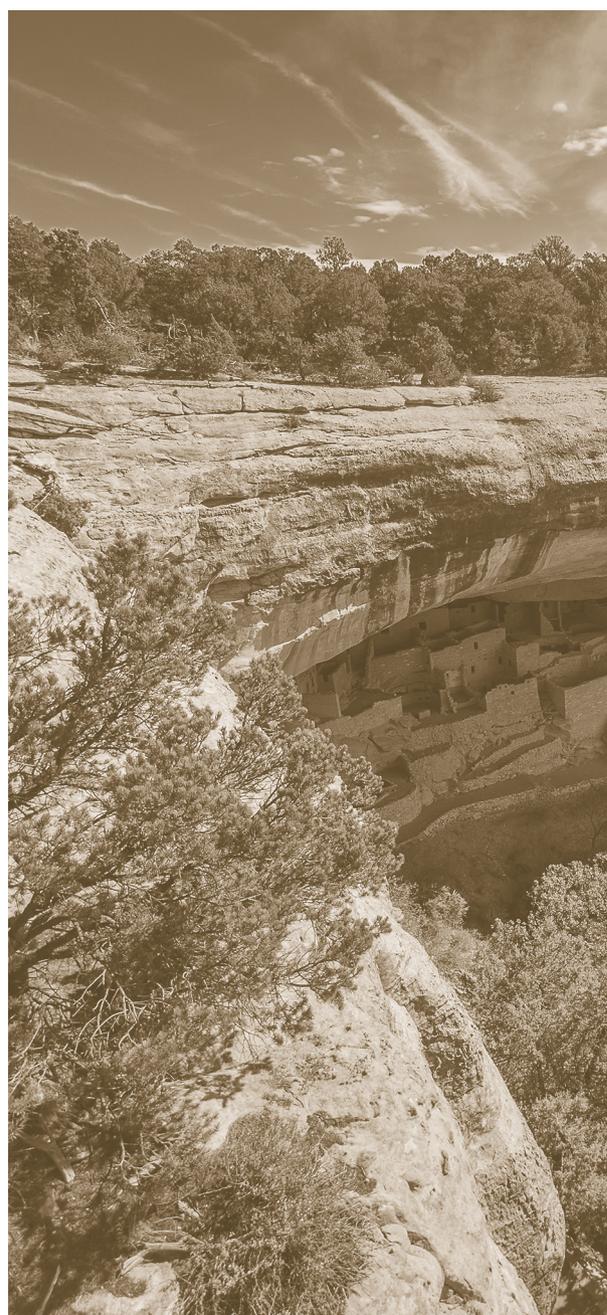
Fuente: Fuente: DANE 2016, diseño: Cepci.

Con el diagnóstico inicial de 2016 y las actividades del Plan Estadístico, se requiere profundizar en las posibles fuentes no tradicionales de información que no fueron consideradas, pero pueden proveer datos. En este caso, la Comisión ODS³, liderada por el Departamento Nacional de Planeación, a cargo de la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en Colombia, así como el DANE, están comprometidos con el liderazgo del análisis sobre el 30 % de la información que no cuenta con la calidad adecuada, pero, también, con el suministro de insumos para la construcción de metodologías que permitan medir el 10 % de los indicadores ODS. Sin embargo, está pendiente el ejercicio de revisión de medición de los indicadores en el orden subnacional (territorios), de tal manera que se identifiquen y midan las necesidades de los más vulnerables para cumplir con uno de los principios fundamentales de la Agenda 2030: “No dejar a nadie atrás”.

“Los datos son la nueva visión para contar en la Agenda 2030 a todos aquellos que están marginados y no son visibilizados” (Rodríguez, 2017).

El propósito superior de Colombia con los ODS es llegar al mayor nivel de medición en los territorios para conocer los vacíos existentes y retos de aquellos territorios que no cuentan con las políticas adecuadas para avanzar en la implementación de esta Agenda tan ambiciosa. El desafío está en mantener una comunicación constante con los actores locales para que

comprendan cómo hacer frente a los retos que plantea esta Agenda, pero, también, para que la hagan parte de sus planes de trabajo; por ejemplo, con la inclusión de la metas e indicadores ODS en los Planes de Desarrollo Locales, como lo ha hecho la ciudad de Medellín, que ha liderado estos procesos en el contexto nacional y es un referente para la alineación de los ODS con el Plan de Desarrollo.



.....
³ Comisión interinstitucional de alto nivel para el alistamiento y la efectiva implementación de la Agenda de Desarrollo Post 2015 y sus Objetivos de Desarrollo Sostenible -ODS, Decreto 280 de 2015.

REDUCIR LAS BRECHAS DE INFORMACIÓN CON OTROS MECANISMOS

En la discusión sobre cómo medir y reducir las brechas de información, surge la posibilidad de usar fuentes no tradicionales de datos, entre las que se encuentra el *Big Data*, que marca un hito en el mundo. Un número considerable de instituciones prefiere los datos del sector privado, los que, sin contar con una rigurosidad técnica como los que podrían tener las Oficinas Estadísticas Nacionales, resultan más actualizados y permiten tomar decisiones rápidas.

Existen teorías que critican estas fuentes al considerar que no aportan la calidad apropiada para tomar decisiones, por ejemplo, el uso de datos de telecomunicaciones tiene un volumen de información valiosa, no obstante, es posible que las per-

sonas de países de renta baja que no tienen acceso a telefonía móvil no estén en las mediciones y, por tanto, quedan por fuera del radar de las políticas públicas. Asimismo, existen críticas sobre las prácticas tradicionales de captura de datos como lo son las encuestas, que solo tienen en cuenta una muestra sin medir a todos los individuos.

Colombia, a través de la comisión y su grupo sobre datos, tiene identificados ciertos retos para la medición de los indicadores que se relacionan con la capacidad de contar con los datos necesarios y la coordinación de esfuerzos interinstitucionales para establecer responsabilidades en la recolección, procesamiento, análisis y difusión de la información. Sin embargo, no se han incluido en la conversación organizaciones diferentes al Gobierno, especialmente, las que cuentan con fuentes no tradicionales de información (*Big Data*), ni tampoco les han asignado roles específicos para que empiecen a entregar sus datos.

Gráfica 3 / DataRepública laboratorio de datos para el desarrollo sostenible

DATA REPÚBLICA

¿QUÉ ES DATA REPÚBLICA?

CONECTA APRENDE PUBLICA CONTACTO

f t y

ES EN

DATA REPÚBLICA

LABORATORIO DE DATOS PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE

Una plataforma de colaboración y encuentro de los actores del desarrollo sostenible que invita a encontrar los datos, analizarlos, delinear sus relaciones, escribir historias con ellos y aprender su valor.

Esta iniciativa busca fortalecer los ecosistemas de actores y datos para impulsar la agenda del desarrollo sostenible en América Latina, la región más desigual del mundo.

conecta
Ecosistema de datos para el Desarrollo Sostenible

aprende
DataPeriodismo 2030: opciones de formación presenciales y virtuales

publica
Espacio colaborativo para la creación y publicación de historias con datos apoyadas en herramientas de visualización

Fuente: www.datarepública.org.

Otro aspecto por fortalecer es la cultura de datos abiertos, tanto en gobiernos nacionales y territoriales como entre los actores del sector privado, la academia, la sociedad civil y otros. El Centro de Pensamiento Estratégico Internacional (Cepei) con el apoyo de Telefónica, construyó la plataforma DataRepública (www.datarepública.org) para el mapeo de datos en tres países: Colombia, Costa Rica y México y concluye que los conjuntos de datos mayormente identificados a través de la Web son los difundidos por organizaciones de gobierno, en contraste con el sector privado, que tiene menor cantidad de datos publicados. Además, se evidencia la necesidad de una reflexión sobre las políticas de *Open Data*, que deben ser promovidas por todos los sectores por cuanto los ODS son una responsabilidad colectiva por los impactos y efectos que cada sector produce en las temáticas de los objetivos.

El país ha tenido presencia en distintos espacios internacionales que le han permitido hacer parte en la toma de decisiones sobre la metodología, medición y priorización de los objetivos globales y sus indicadores, tomando la experiencia del entorno nacional para compartirla con otros países, pero también aprendiendo de otras experiencias que han replicado el modelo aplicado en Colombia e, incluso, han puesto en marcha mejoras que pueden realimentar el proceso colombiano.

Otro factor para destacar en el ámbito internacional, es la participación voluntaria de Colombia ante el Foro Político de Alto Nivel sobre Desarrollo Sostenible (HLPF, por sus siglas en inglés). Si bien el Foro no tiene directa relación con los datos o estadísticas, sí establece un reto para la armonización, estandarización y producción de los mismos, así como la presentación de los avances y acciones del país para la apropiación de los indicadores globales.

Consideraciones finales

Para terminar, es importante señalar que las dificultades en materia de medición y obtención de datos están relacionadas con la implementación con un enfoque multi-sectorial, es decir, que involucre a todos los actores desde el ciudadano de a pie hasta el Gobierno. Por la naturaleza multidimensional de este proceso, es necesario dedicar atención a la gestión de información de calidad por parte de todos los involucrados en el proceso, especialmente, en los países que requieren un apoyo mayor para producir su información básica y un aporte económico contundente para cubrir las demandas de información. El sector privado, el Gobierno y los demás actores deben convertirse en aliados que brinden y gestionen la consecución de datos para el desarrollo sostenible como bien público que mejora la vida de todos.



Referencias

- Ban ki-moon. (2015). *Discurso en Catholic University of Leuven*. Disponible en: <https://www.un.org/press/en/2015/sgsm16800.doc.htm>
- DANE, D. A. (2017). *Sistema Estadístico Nacional*. Disponible en: <https://www.dane.gov.co/files/sen/PEN-2017-2022.pdf>
- Group-UN, D. R. (2016). *Data Revolution Group*. Disponible en: <http://www.undatarevolution.org/data-revolution/>
- Naciones Unidas, D.E. (2016). *IAEG-SDGs -Inter-agency Expert Group on SDG Indicators*. Disponible en: <http://unstats.un.org/sdgs/iaeg-sdgs/>
- Rodríguez, F. (2017). Encuentro BIBO 2017, Colombia en camino a los ODS [conferencia]. Bogotá, Campaña BIBO.

Listado de imágenes

- Suárez, M. (2016, 29 de diciembre). *Poniendo los ODS en marcha: 4 lecciones de 15 años de acción*, PNUD Perú. Disponible en <http://www.undp.org/content/undp/es/home/blog/2016/12/29/Setting-the-SDGs-in-motion-4-lessons-from-15-years-of-action.html>

Listado de gráficas

- Gráfica 1. Los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Fundación Telefónica Chile. (s.f.) [Disponible en: http://www.fundaciontelefonica.cl/wp-content/uploads/2017/12/rueda_ODS-copia-1.png].
- Gráfica 2. Brechas de información para los ODS. Diseñado por Cepei, basado en información del DANE 2016.
- Gráfica 3. DataRepública laboratorio de datos para el desarrollo sostenible. www.data-republica.org

